

ÄRENDELISTA

Kallelse till EXTRA sammanträde tisdagen den 4 april 2017 kl. 13.00.

Paragraf	Ärende
31.	Sammankallande och beslutsförhet.
32.	Justering av protokoll.
33.	Föredragningslistans godkännande.
34.	Ambulansverksamheten.
35.	Landskapsrevisionens berättelse gällande effektivitetsrevisionen 2016.

OBS. Vänligen meddela Anita Husell-Karlström, tel. 538 412 eller e-post: anita.husell-karlstrom@ahs.ax om du **inte** kan delta i styrelsemötet.

Annette Holmberg-Jansson

Ordförande

ÅLANDS HÄLSO- OCH SJUKVÅRD

Styrelsen den 4 april 2017

PROTOKOLL

Nr 5 2017

Datum tisdagen den 4 april 2017
Paragraf nr 31-35
Plats och tid styrelserummet kl. 13.00 – 14.10

Beslutande	Annette Holmberg-Jansson	ordförande
	Ingrid Johansson	vice ordförande
	Tomas Blomberg	ledamot
	Carina Aaltonen	ledamot
	Runar Karlsson	ledamot
	Runa-Lisa Jansson	ersättare

Frånvarande	Ingvar Björling	ledamot
-------------	-----------------	---------

Föredragande	Katarina Dahlman	hälso- och sjukvårdsdirektör
--------------	------------------	------------------------------

Övriga närvarande	Marie Lövgren	ekonomichef
	Sirpa Mankinen	vårdchef
	Terese Åsgård	personalchef
	Olli-Pekka Lehtonen	landskapsläkare
	Petter Westerberg	klirikchef § 34 och § 35

Protokolljustering	Dagens protokoll förklaras justerat.	
--------------------	--------------------------------------	--

Protokolljusterare	Tomas Blomberg
--------------------	----------------

Annette Holmberg-Jansson
ordförande

Katarina Dahlman
hälso- och sjukvårdsdirektör

ÅLANDS HÄLSO- OCH SJUKVÅRD

Styrelsen den 4 april 2017

SAMMANKALLANDE OCH BESLUTFÖRHET

§ 31 FÖRSLAG:

Sammanträdet förklaras lagligen sammankallat och beslutfört.

BESLUT: Beslöt enligt förslaget.

JUSTERING AV PROTOKOLL

§ 32 FÖRSLAG:

Dagens protokoll förklaras justerat när det har undertecknats av mötets ordförande och en på mötet utsedd protokolljusterare samt kontrasignerats av föredragande.

BESLUT: Beslöt utse Tomas Blomberg till protokolljusterare.

FÖREDRAGNINGSLISTANS GODKÄNNANDE

§ 33 FÖRSLAG:

Dagens föredragningslista godkänns.

BESLUT: Beslöt enligt förslaget. Mötet inleds med en rundvandring på den nyrenoverade barnavdelningen.

AMBULANSVERKSAMHETEN

§ 34 Ålands folkhälsoförbund hade fram till år 1974 egen ambulans men från och med 1974 så tog Mariehamns räddningsverk över verksamheten. Ambulansverksamheten fortsatte vid Mariehamns räddningsverk också efter att Ålands hälso- och sjukvård bildats.

Kostnaden för ambulansverksamheten inklusive fältchef för år 2015 är 1 015 867,00 euro.

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har nyligen i två avgöranden (HFD 2017:32 samt HFD 942/2017) ansett att de samarbetsavtal som samkommunerna för sjukvårdsdistriktet ingått med räddningsverk om prehospital akutsjukvård inte omfattas av upphandlingslagens bestämmelser om konkurrensutsättning. Domstolen grundar avgörandena:

- 1) på en analys av samarbetsavtalens syfte och omfattning och,
- 2) på det faktum att enligt 39 § 2 mom i rikets hälso- och sjukvårdslag (2010/1326) kan en samkommun för ett sjukvårdsdistrikt organisera den prehospitala akutsjukvården genom att ordna vården i samarbete med räddningsväsendet i området.

Nedan följer lagstödet i rikets lagar. Motsvarande lagstöd finns inte i den åländska lagstiftningen.

Hälso- och sjukvårdslag 1326/2010

39 §

Prehospital akutsjukvård

Samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt ska organisera den prehospitala akutsjukvården inom sitt område. Den prehospitala akutsjukvården ska i samarbete med de verksamhetsställen inom «hälso-» och sjukvården som håller jour planeras och genomföras så att dessa tillsammans med annan «hälso-» «och» «sjukvård» som ges som närservice i hemmet under jourtid bildar en regionalt sett funktionell helhet. [\(29.12.2016/1516\)](#)

En samkommun för ett sjukvårdsdistrikt kan organisera den prehospitala akutsjukvården inom hela sitt område eller en del av det genom att sköta verksamheten själv, genom att ordna vården i samarbete med räddningsväsendet i området eller med en annan samkommun för ett sjukvårdsdistrikt eller genom att anskaffa servicen från någon annan serviceproducent.

AMBULANSVERKSAMHETEN (forts.)

§ 34 Samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt fattar beslut om servicenivån för den prehospitaledakuttsjukvården. I beslutet om servicenivån fastställs hur den prehospitaledakuttsjukvården ska organiseras, serviceinnehållet, vilken utbildning de personer som medverkar i den prehospitaledakuttsjukvården ska ha, de mål som satts upp av specialupptagningsområdet central för prehospital akuttsjukvård i fråga om den tid inom vilken befolkningen ska få vård samt andra omständigheter som är nödvändiga med tanke på vårdens organisering inom samkommunen. Innehållet i den prehospitaledakuttsjukvården ska i beslutet definieras så att genomförandet av servicen är effektivt «och» ändamålsenligt «och» så att situationer där den prehospitaledakuttsjukvården är utsatt för hög belastning samt specialupptagningsområdets resurser beaktas i servicen. ([29.12.2016/1516](#))

Räddningslagen 379/2011

[27 §](#)

Det lokala räddningsväsendets «och» räddningsverkets uppgifter

Det lokala räddningsväsendet ansvarar för räddningsväsendets servicenivå, för att räddningsverkets verksamhet «och» sotningstjänster ordnas på behörigt sätt «och» för andra uppgifter som åläggs det i denna lag.

Räddningsverket ska inom sitt område sörja för

- 1) den styrning, upplysning «och» rådgivning inom räddningsväsendet som syftar till att förebygga eldsvådor «och» andra olyckor, ha beredskap att avvärja olyckor «och» ändamålsenlig verksamhet i olycksituationer «och» tillbud «och» när följderna av olyckor begränsas,
- 2) räddningsväsendets tillsynsuppgifter,
- 3) varning av befolkningen vid tillbud «och» olyckor samt det larmsystem som behövs för detta,
- 4) de uppgifter som hör till räddningsverksamheten.

Utöver det som föreskrivs i 2 mom. har räddningsverket följande uppgifter:

- 1) det kan handha uppgifter i anknytning till den prehospitaledakuttsjukvården, om det lokala räddningsväsendet och en samkommun för ett sjukvårdsdistrikt i enlighet med 39 § 2 mom. i [«hälso-» «och» «sjukvårdslagen» \(1326/2010\)](#) kommit överens om att ordna denna vård i samarbete,
- 2) det ska stödja beredskapsplaneringen i en kommun som hör till räddningsområdet, om detta har överenskommit med kommunen,
- 3) det ska sörja för oljebekämpning «och» även andra uppgifter som ålagts det lokala räddningsväsendet i någon annan lag.

Närmare bestämmelser om det lokala räddningsväsendets «och» räddningsverkets uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

ÅLANDS HÄLSO- OCH SJUKVÅRD

Styrelsen den 4 april 2017

AMBULANSVERKSAMHETEN (forts.)

§ 34 FÖRSLAG:

Ålands hälso- och sjukvård föreslår att landskapsregeringen ändra lagstiftningen så att Ålands hälso- och sjukvård ges möjlighet att teckna samarbetsavtal gällande prehospital akutsjukvård med räddningsväsendet.

BESLUT: Beslöt enligt förslaget.

LANDSKAPSREVISIONENS BERÄTTELSE GÄLLANDE EFFEKTIVITETSREVISIONEN 2016 (forts.)

§ 35 Landskapsrevisionen har nyligen avlämnat sin berättelse med resultatet av effektivitetsrevisionen för år 2016. På landskapsregeringen ankommer enligt 8 § LL om landskapsrevisionen att till lagtinget meddela vilka åtgärder den vidtagit eller avser att vidta i anledning av berättelsen. Samtidigt ska landskapsregeringen meddela om resultatet av åtgärder den vidtagit i anledning av tidigare berättelser.

Landskapsrevisionens granskning sker i form av årlig revision och effektivitetsrevision. Effektivitetsrevisionen har till syfte att bedöma om budgetmedlen har använts i enlighet med principerna om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet. I effektivitetsrevisionen för år 2016 (bilaga 1) har en jämförande studie genomförts gällande ÅHS. Studien omfattar en jämförelse med Region Gotland och Jakobstads hälso- och sjukvård. Verksamheterna som studerats är primärvården, akutmottagningsverksamheten och sjuktransporterna.

Revisionens allmänna iakttagelser:

- Patientavgifterna är en liten del av kostnadstäckningen för verksamheten. Gotlands patientavgifter täcker 4% av kostnaderna, Jakobstads patientavgifter täcker ca 4% och ÅHS:s patientavgifter täcker ca 3,5% av kostnaderna.
- Årsarbetstiden skiljer sig en hel del mellan Sverige och Finland. För Gotland uppgår årsarbetstiden till 1710-1750 timmar/år medan motsvarande siffra för ÅHS är 1500-1550 timmar/år (läkarna inom primärvården har haft lägre årsarbetstid än övriga innan tillämpningen av det s.k. konkurrenskraftavtalet trädde ikraft 1.2.2017). Skillnaden har inte beaktats i studien där ett årsarbete har värderats lika mellan de olika parterna.
- Siffrorna avseende årsarbeten på ÅHS baserar sig på budgeterade tjänster. Verkligt utfall saknas. En uppföljning av budgetavvikelser för perioden visade att avvikelserna var relativt små, vilket medförde att budgeterade värden använts i kalkylerna.
- Det finns stora skillnader i fördelningen av tjänster (läkare, sjukskötare och hälsovårdare) mellan jämförelseobjekten. Gotland har en betydligt större andel läkare i förhållande till övrig personal i jämförelse med ÅHS och Jakobstad. Inom primärvården utgör vårdpersonal (sjukskötare och hälsovårdare) ca 60% av personalen på Gotland jämfört med ca 80% inom ÅHS och ca 90% i Jakobstad.

Generellt kan konstateras att en jämförelse inte är lätt att göra och att revisionen inte haft förutsättningar att göra någon djupare analys. Trots det så är jämförelsen intressant och ger ett underlag för intern diskussion bl a gällande förhållande mellan olika personalkategorier.

LANDSKAPSREVISIONENS BERÄTTELSE GÄLLANDE EFFEKTIVITETSREVISIONEN 2016 (forts.)

§ 35 Enligt jämförelsen har Gotland högre andel patientavgifter i förhållande till omsättningen än ÅHS. Då patientavgifterna generellt är lägre i Sverige än på Åland är konstaterandet i jämförelsen inte logiskt/förvånande. Utgående från år 2017 beslut gällande patientavgifter kommer intäkterna att öka jämfört med tidigare och därmed kommer kostnadstäckningen att förbättras.

I jämförelsen har budgeterade tjänster använts för ÅHS del, men i viss mån innebär det ett för högt antagande om bemanning då personalbudgeten normalt visar ett överskott.

Enligt jämförelsen kan det konstateras att ambulansverksamheten på Åland är relativt kostnadseffektiv.

När det gäller helikoptertransporter med den helikopter som är upphandlad och som har 60 min inställetid sköter den både sk primärtransporter (in till sjukhus) och sekundärtransporter (från sjukhus till sjukhus). Kostnaden till helikopterföretaget är uppdelad i två delar, beredskapsersättningen och kostnad beroende på flygtid. För den egna helikoptern gäller att merparten av kostnaden ingår i avtalet, dvs den fasta kostnaden för beredskapen är avsevärt större än kostnaden för enskilda flygningar. Ju fler flygningar som utförs med avtalshelikoptern, desto lägre blir priset per flygning. Kostnaden är avhängig i hur stor omfattning andra aktörer än avtalshelikoptern nyttjas. Sekundärtransporterna, som ÅHS betalar, innefattar både transport till Åbo och Uppsala (och eventuellt andra sjukhus). Då det handlar om dyrbara tjänster och relativt små mängder så slår det hårt om t ex superpuman nyttjas.

Åtgärder med anledning av tidigare års berättelser;

ÅHS har antagit en informationssäkerhetspolicy samt infört ett nytt systemstöd för logghantering, vilket innebär en mer detaljerad uppföljning av användningen av journalsystemet. Det har också varit utbildningar gällande informationssäkerhet. Det pågår en upprustning av IT-infrastrukturen vilket också ger bättre förutsättningar för att höja informationssäkerheten.

Arkivplanen gällande journalhandlingar är inlämnad för fastställande till landskapsregeringen.

Arbetstidssystemen för sekreterarenheten har förenhetligats. Sekreterarna har numera kansliarbetstid som är 36,75 timmar/vecka.

Vid granskning uppmärksammades att ÅHS inte gjort avdrag för kalkylerad mervärdesskatt gällande utländska leverantörer av hälso- och sjukvårdstjänster. Ansökan om rättelse har gjorts 2011-2014 och återbetalning har skett för år 2011. År 2012-2014 är under utredning hos skatteförvaltningen. Avdragsrutinerna ändrades från och med år 2015 som en följd av påpekandet vid granskningen.

LANDSKAPSREVISIONENS BERÄTTELSE GÄLLANDE EFFEKTIVITETSREVISIONEN 2016

(forts.)

§ 35 ÅHS har i samarbete med ett flertal av Åda Ab:s kunder upphandlat ett elektroniskt upphandlingsverktyg och implementering pågår.

FÖRSLAG: Föreslås att styrelsen lämnar ovanstående synpunkter gällande 2016 års effektivitetsrevision och åtgärder med anledning av tidigare års berättelser till landskapsregeringen.

BESLUT: Beslöt enligt förslaget.